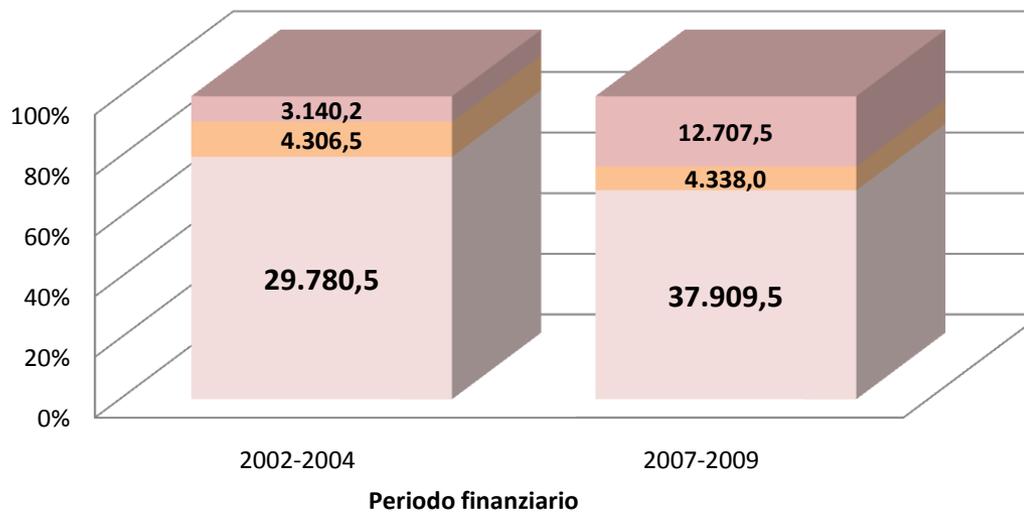
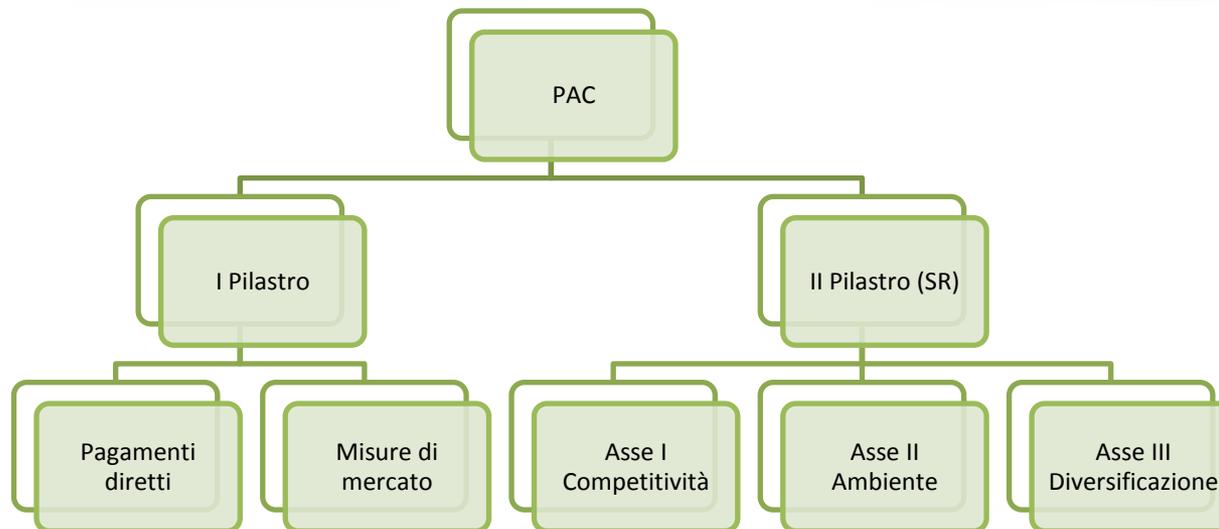


Sostenibilità e competitività, obiettivi per la PAC di domani

Alessandra Pesce

Le componenti della spesa agricola

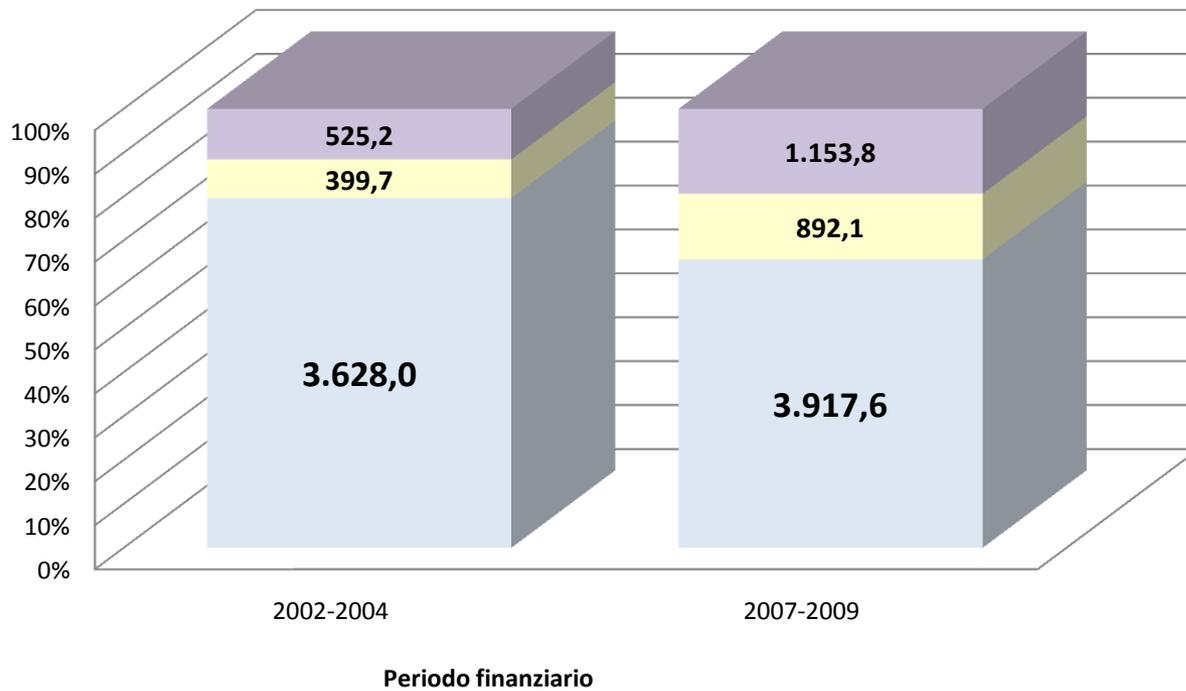


■ Sviluppo rurale

■ Misure di mercato

■ Pagamenti diretti

Le componenti della spesa agricola in Italia



■ Sviluppo rurale

■ Misure di mercato

■ Pagamenti diretti

Introduzione concetto eco-condizionalità: Reg. 1259/99

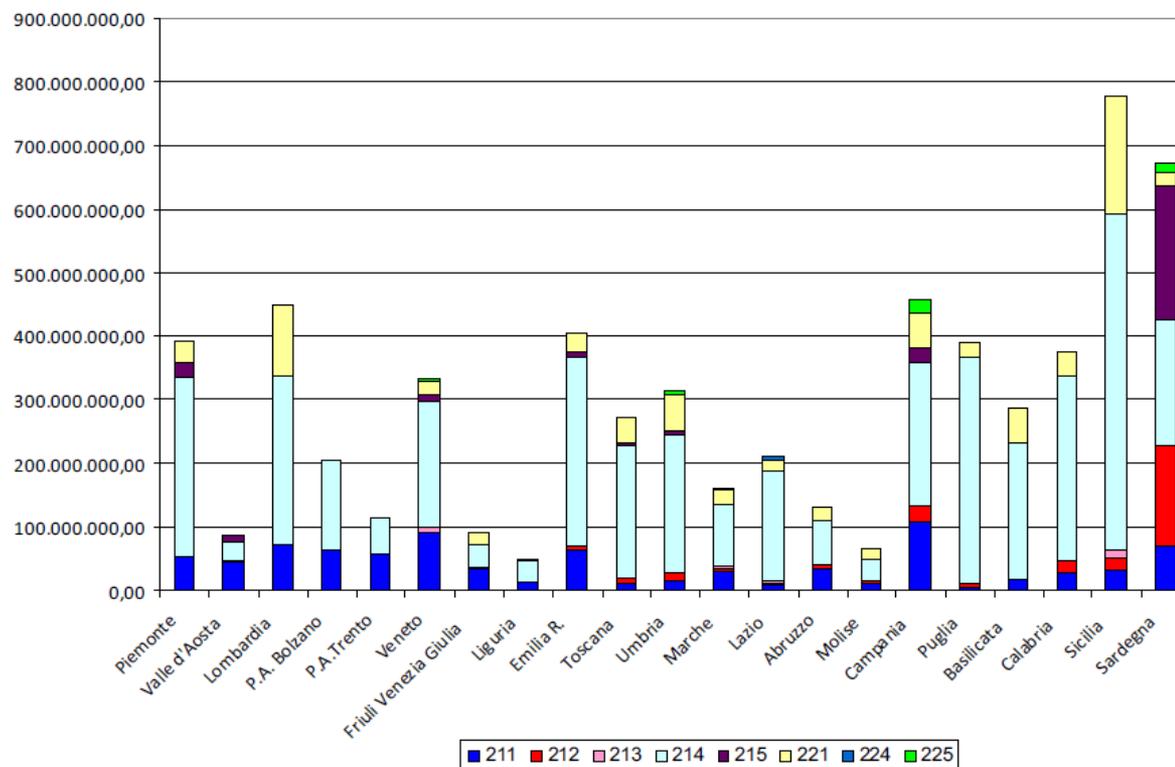
Riforma PAC 2005: pagamenti diretti disaccoppiati con il rispetto di “Buone Condizioni Agronomiche Ambientali e Criteri di Gestione Obbligatoria (non solo ambientali)”

Modifiche con Health Check: reg. 73/2009 – su PD e misure di sviluppo rurale

L'applicazione della condizionalità nei PSR

Oltre 6.2 miliardi di Euro di spesa pubblica totale (36% delle risorse complessive)

Grafico 4. PSR 2007-2013 - Misure dell'asse 2 interessate dalla condizionalità – Spesa pubblica totale per Regione (euro). Fonte: elaborazioni RRN su dati PSR 2007-2013



- 211 Indennità per svantaggi naturali a favore di agricoltori
- 212 Indennità a favore di agricoltori in zone caratterizzate
- 213 Indennità Natura 2000
- 214 Pagamenti agroambientali
- 215 Pagamenti per il benessere degli animali
- 221 Primo imboscamento di terreni agricoli
- 222 Primo impianto di sistemi agroforestali su terreni agri
- 224 Indennità Natura
- 225 Pagamenti per interventi silvoambientali

Le nuove sfide dell'Health check

L'Health Check produce, attraverso l'aumento progressivo della modulazione obbligatoria, un ulteriore trasferimento di risorse verso il II pilastro.

Al fine di rafforzare la strategia ambientale dei PSR, tali risorse aggiuntive sono state vincolate ad operazioni utili a perseguire le c.d. 6 "nuove sfide", delineate negli Orientamenti strategici comunitari, elencate dall'articolo 16 bis del Reg. (CE) 1698/20063:

- cambiamenti climatici;**
- energie rinnovabili;**
- gestione delle risorse idriche;**
- biodiversità**
- misure di accompagnamento della ristrutturazione del settore lattiero-caseario;**
- innovazioni connesse alle precedenti priorità.**

Ammontare delle risorse HC e RP

ASSE	MISURA	DESCRIZIONE	Risorse ordinarie	Health Check e Recovery Package	Totale complessivo
	111	Azioni di formazione professionale e di informazione	209.404.560,91	2.104.451,90	211.509.013
	112	Avvio di giovani agricoltori	775.702.109,06	0,00	775.702.108
	113	Prepensionamento	63.641.420,55	0,00	63.641.421
	114	Utilizzo dei servizi di consulenza	234.357.740,99	0,00	234.357.741
	115	Avviamento servizi di consulenza	23.043.346,74	0,00	23.043.347
	121	Modernizzazione delle imprese agricole	2.437.489.374,07	152.904.921,19	2.590.394.295
	122	Miglioramento del valore economico delle foreste	204.552.725,20	3.920.333,00	208.473.058
	123	Aggiungere valore ai prodotti agricoli e della silvicoltura	1.264.510.042,27	41.640.478,05	1.306.150.522
1	124	Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti	162.705.665,66	14.489.755,42	177.195.421
	125	Infrastrutture relative allo sviluppo	725.896.527,96	81.585.036,43	807.481.564
	126	Ripristinare il potenziale della produzione agricola	61.890.473,17	0,00	61.890.473
	131	Conformarsi alle norme della legislazione comunitaria	49.797.705,23	0,00	49.797.705
	132	Partecipazione ai programmi di qualità alimentare	152.461.107,48	0,00	152.461.107
	133	Attività di informazione e promozione	173.623.742,78	0,00	173.623.743
	141	Agricoltura di semisussistenza	0,00	0,00	0
	142	Associazioni di produttori	0,00	0,00	0
	144	Aziende Agricole in via di ristrutturazione in seguito alla riforma dell'OCM	15.028.601,95	0,00	15.028.602
		1 Totale	6.554.105.144,01	296.644.975,99	6.850.750.119
	211	Indennità versata agli agricoltori in zone montane	867.596.447,80	0,00	867.596.447
	212	Indennità a favore degli agricoltori in zone caratterizzate da svantaggi naturali	278.603.704,03	0,00	278.603.704
	213	Pagamenti Natura 2000	20.837.882,63	12.195.667,33	33.033.550
	214	Pagamenti agroambientali	3.760.899.949,65	186.655.763,97	3.947.555.711
	215	Pagamenti per il benessere degli animali	294.677.560,33	0,00	294.677.560
	216	Investimenti non produttivi	244.020.907,98	11.409.649,96	255.430.557
2	221	Primo imboscimento di terreno agricolo	734.424.074,64	25.735.269,99	760.159.344
	222	Primo impianto di sistemi agroforestali su terreni agricoli	7.184.586,73	2.100.000,00	9.284.587
	223	Primo imboscimento di superfici non agricole	128.722.599,90	2.400.000,00	131.122.600
	224	Indennità Natura 2000	9.259.484,09	0,00	9.259.484
	225	Pagamenti foreste-ambiente	44.574.141,10	0,00	44.574.141
	226	Ripristinare il potenziale delle foreste	448.756.556,57	28.979.907,71	477.736.465
	227	Investimenti non produttivi	245.801.982,55	1.621.754,04	247.423.736
		2 Totale	7.085.359.877,99	271.098.013,01	7.356.457.886
	311	Diversificazione con attività non agricole	595.399.130,45	13.647.228,99	609.046.359
	312	Creazione e sviluppo di imprese	97.748.513,07	816.593,54	98.565.106
	313	Promozione delle attività connesse al turismo	120.842.395,16	0,00	120.842.395
3	321	Servizi di base per l'economia e per la pop. rurale	211.226.184,46	143.766.075,12	354.992.259
	322	Rinnovamento e sviluppo dei villaggi	193.104.672,89	0,00	193.104.673
	323	Conservazione e miglioramento del patrimonio rurale	163.114.947,34	3.081.189,34	166.196.137
	331	Formazione e informazione	32.107.353,71	0,00	32.107.354
	341	Acquisizione di competenze, animazione ed attuazione strategie di sviluppo locale	18.798.108,92	0,00	18.798.109
		3 Totale	1.432.341.306,00	161.311.086,99	1.593.652.393
	411	Attuare strategie di sviluppo locale. Competitività	104.026.328,55	0,00	104.026.329
	412	Attuare strategie di sviluppo locale. Ambiente/terreno	66.105.354,85	0,00	66.105.356
4	413	Attuare strategie di sviluppo locale. Qualità della vita	897.265.209,76	13.745.857,00	911.011.066
	421	Esecuzione dei progetti di cooperazione	96.369.241,95	0,00	96.369.242
	431	Gestione del GAL, acquisizione di competenze e animazione del territorio	194.383.545,89	0,00	194.383.545
		4 Totale	1.358.149.680,99	13.745.857,00	1.371.895.538
5	511	Assistenza Tecnica	469.887.312,01	0,00	469.887.312
		5 Totale	469.887.312,01	0,00	469.887.312
		Totale complessivo	16.899.843.321,01	742.799.933,00	17.642.643.249

I punti salienti della riforma si possono riassumere così:

- ✓ Giustificazione dei pagamenti diretti come remunerazione della produzione di **beni pubblici**;
- ✓ Orientamento delle misure di mercato verso la **competitività** delle imprese ed il rafforzamento della componente agricola delle **filiere**;
- ✓ Rafforzamento della capacità di risposta della PAC alle **sfide ambientali**, compreso il cambiamento climatico;
- ✓ Difesa e valorizzazione delle **diversità** delle agricolture negli Stati membri.

Le motivazioni della riforma

Per rispondere alle sfide future

Sfide economiche

- Sicurezza alimentare
- Variabilità dei prezzi
- Crisi economica

Sfide ambientali

- Emissioni di gas serra
- Degrado dei terreni
- Qualità dell'acqua e dell'aria
- Habitat e biodiversità

Sfide territoriali

- Vitalità delle zone rurali
- Diversità dell'agricoltura dell'UE

Equità ed equilibrio del sostegno

Contributo alla strategia Europa 2020

Gli obiettivi della riforma

Una produzione alimentare valida

- Contribuire al reddito agricolo e limitarne la variabilità
- Migliorare la competitività e il contributo del settore al valore aggiunto della catena alimentare
- Offrire una compensazione alle zone con vincoli naturali

Una gestione sostenibile delle risorse naturali e azioni sul cambiamento climatico

- Garantire la fornitura dei beni pubblici
- Promuovere la crescita “verde” mediante l'innovazione
- Perseguire la attenuazione e l'adattamento ai cambiamenti climatici

Uno sviluppo territoriale equilibrato

- Sostenere la vitalità delle aree rurali e l'occupazione
- Promuovere la diversificazione
- Permettere la diversità sociale e strutturale nelle zone rurali

Misure mirate per meglio rispondere agli obiettivi

Pagamenti diretti

- Ridistribuzione
- Sostegno più mirato
- Ridefinizione:
 - *Rendere più verdi i pagamenti*
 - *Tetti massimi*
 - *Piccoli produttori*
 - *Aree con vincoli naturali specifici*

Basati su una struttura a due pilastri

Market measures

- Orientamento al mercato
- Razionalizzazione e semplificazione
- Migliore funzionamento della catena alimentare

Sviluppo rurale

- Temi principali: ambiente, cambiamento climatico e innovazione
- Maggiore coerenza con le altre politiche dell'UE
- Maggiore efficacia nella messa in atto
- Gestione del rischio
- Nuovi criteri di distribuzione

Le opzioni discusse dalla Commissione

Pagamenti diretti	<ul style="list-style-type: none"> Distribuzione più equa tra gli Stati membri e gli agricoltori 	<ul style="list-style-type: none"> Distribuzione più equa tra gli Stati membri e gli agricoltori Rendere più verdi i pagamenti diretti (greening) Livellamento dei pagamenti Sostegno ai piccoli agricoltori 	<ul style="list-style-type: none"> Eliminazione graduale dei pagamenti diretti
Misure di mercato	<ul style="list-style-type: none"> Razionalizzazione e semplificazione delle misure esistenti 	<ul style="list-style-type: none"> Razionalizzazione e semplificazione delle misure esistenti 	<ul style="list-style-type: none"> Eliminazione della maggior parte degli interventi Mantenimento delle misure eccezionali per casi di perturbazioni gravi dei mercati
Sviluppo rurale	<ul style="list-style-type: none"> Mantenere la priorità sul cambiamento climatico, sulla biodiversità, sulle bio-energie e sull'innovazione 	<ul style="list-style-type: none"> Priorità all'ambiente, alla ristrutturazione, all'innovazione, al cambiamento climatico e alle iniziative locali Strumenti di gestione del rischio e di stabilizzazione del reddito Nuovi criteri di distribuzione 	<ul style="list-style-type: none"> Focalizzare l'attenzione sulle misure connesse all'ambiente e alla fornitura di beni pubblici
	Opzione 1	Opzione 2	Opzione 3

Ipotesi per i pagamenti diretti

Possibile nuova struttura dei pagamenti diretti (multi-livelli):

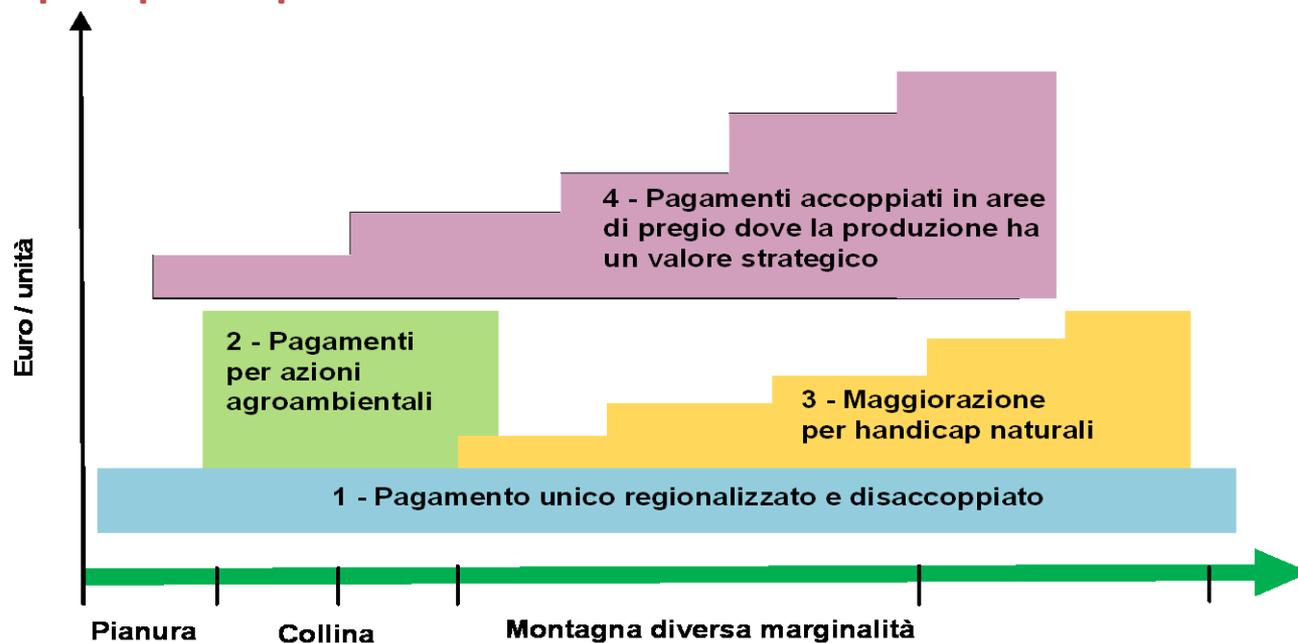
Aiuto di base a titolo di sostegno del reddito;

Componente ambientale: aiuto dato in funzione di impegni ambientali *oltre la condizionalità*;

Componente legata a difficoltà naturali specifiche ed oggettive (aree svantaggiate) diverso dall'aiuto già percepito nel II pilastro;

Pagamenti specifici molto selettivi (anche accoppiati)

Possibile aiuto per i piccoli produttori.



Alcuni confronti tra massimali con diversi parametri di calcolo per l'Italia

